



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Администрации Пестяковского муниципального района
Ивановской области

«22» апреля 2020 г. № 38

пос. Пестяки

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ И ФОРМИРОВАНИЕ ПЕРЕЧНЯ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ ПЕСТЯКОВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

В целях реализации положений статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 02.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановления Правительства Ивановской области от 04.03.2020 № 85-П «О соглашениях, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Ивановской области», руководствуясь статьей 34.1 Устава Пестяковского муниципального района, **постановляю:**

1. Утвердить Порядок оценки налоговых расходов и формирование перечня налоговых расходов Пестяковского городского поселения согласно приложению.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника Финансового отдела администрации Пестяковского муниципального района.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Временно исполняющий обязанности
Главы
Пестяковского муниципального района



Е.А.Железнова

Порядок оценки налоговых расходов и формирование перечня налоговых расходов Пестяковского городского поселения

I. Общие положения

1. Настоящий порядок оценки налоговых расходов и формирование перечня налоговых расходов Пестяковского городского поселения (далее – Порядок) определяет правила проведения оценки налоговых расходов Пестяковского городского поселения (далее – городского поселения), правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов городского поселения, порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов городского поселения, осуществляемой кураторами налоговых расходов городского поселения, а также порядок формирования перечня налоговых расходов городского поселения.

2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

«куратор налогового расхода» - ответственный исполнитель муниципальной программы городского поселения, орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы городского поселения (ее структурных элементов);

«нормативные характеристики налоговых расходов» - наименование налогового расхода, категории получателей, условия предоставления, срок действия, целевая категория налогового расхода, а также иные характеристики;

«оценка налоговых расходов» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов городского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов городского поселения;

«оценка объемов налоговых расходов» - определение объемов выпадающих доходов бюджета городского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов городского поселения;

«паспорт налогового расхода» - документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода городского поселения, составляемый куратором налогового расхода;

«перечень налоговых расходов» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов городского поселения в соответствии с целями муниципальных программ городского поселения, структурных элементов муниципальных программ городского поселения и (или) целями социально-экономической политики городского поселения, не относящимися к муниципальным программам городского поселения, а также о кураторах налоговых расходов;

«плательщики» - плательщики налогов, сборов, таможенных платежей и страховых взносов на обязательное социальное страхование;

«социальные налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов городского поселения, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов городского поселения, предполагающих стимулирование экономической активности

субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета городского поселения;

«технические налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов городского поселения, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, имеющих право на льготы, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета городского поселения;

«фискальные характеристики налоговых расходов» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов, сборов, страховых взносов на социальное страхование, задекларированных ими для уплаты в бюджет городского поселения, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к настоящему Порядку;

«целевые характеристики налоговых расходов» - сведения о целевой категории налоговых расходов городского , целях предоставления плательщикам налоговых льгот, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к настоящему Порядку.

3. В целях оценки налоговых расходов муниципального района Финансовый отдел администрации муниципального района (далее – Финансовый отдел):

а) формирует перечень налоговых расходов;

б) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

в) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов;

г) определяет правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, подлежащей включению в паспорта налоговых расходов.

4. В целях оценки налоговых расходов главные администраторы доходов бюджета городского поселения представляют в Финансовый отдел информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

5. В целях оценки налоговых расходов кураторы налоговых расходов:

а) формируют паспорта налоговых расходов, содержащие информацию, предусмотренную приложением к настоящему Порядку;

б) осуществляют оценку эффективности налоговых расходов и направляют результаты такой оценки в финансовый отдел администрации муниципального района.

II. Формирование перечня налоговых расходов

6. Перечень налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается Финансовым отделом. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов городского поселения Финансовый отдел:

обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального района, необходимой для проведения их оценки;

ежегодно до 1 февраля направляет в Управление Федеральной налоговой службы России по Ивановской области сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов муниципального района, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации;

в течение 5 рабочих дней с даты получения от Управления Федеральной налоговой службы России по Ивановской области информации, содержащей сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, образующими налоговые расходы, о суммах выпадающих доходов по каждому налоговому расходу, сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками по каждому налоговому расходу в отношении стимулирующих налоговых расходов, доводит данную информацию до кураторов налоговых расходов;

ежегодно до 25 мая обобщает результаты оценки налоговых расходов на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов;

ежегодно до 1 сентября размещает информацию о налоговых расходах городского поселения на официальном сайте муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

III. Правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов

7. Информация о нормативных и целевых характеристиках формируется Финансовым отделом согласно приложению к настоящему Порядку.

Нормативные характеристики налоговых расходов городского поселения включают в себя информацию муниципальных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам:

- дата, номер, наименование муниципального правового акта;
- наименование налогов (земельный налог, налог на имущество физических лиц), по которым установлены льготы;
- категории плательщиков, для которых предусмотрены льготы;
- иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами.

Целевые характеристики налогового расхода городского поселения отображают цель предоставления, показатели (индикаторы) достижения целей предоставления льгот, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами.

Управление Федеральной налоговой службы России по Ивановской области согласно запроса Финансового отдела предоставляет информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов городского поселения:

- сведения об объеме (сумме) льгот, предоставленных плательщикам городского поселения, по категориям плательщиков и видам налогов;
- сведения о численности получателей льгот по муниципальному образованию, по категориям плательщиков и видам налогов.

IV. Оценка эффективности налоговых расходов

8. Оценка эффективности налоговых расходов городского поселения осуществляется Финансовым отделом и включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов городского поселения;
- оценку результативности налоговых расходов городского поселения.

9. Критериями целесообразности налоговых расходов городского поселения являются: соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурным элементам городского поселения муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики городского поселения, не относящимся к муниципальным программам; востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

Несоответствие налоговых расходов городского поселения хотя бы одному из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемого налогового

расхода. В этом случае Администрации муниципального района надлежит рассмотреть вопрос о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков. В качестве критерия результативности налогового расхода городского поселения определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского поселения, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывает влияние налоговые расходы городского поселения.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского поселения, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учётом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учёта льгот.

10. Оценка результативности налоговых расходов городского поселения включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов городского поселения.

11. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов городского поселения осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам.

12. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета городского поселения в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского поселения, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского поселения, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов городского поселения и на 1 рубль расходов бюджета муниципального района для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов). В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального района, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы за счет средств бюджета городского поселения;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

13. По итогам оценки эффективности налогового расхода городского поселения Финансовый отдел (куратор налогового расхода) формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода городского поселения, вкладе налогового расхода городского поселения в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики городского поселения, не относящихся к программам городского поселения, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета городского поселения альтернативных механизмов достижения целей программы городского поселения и (или) целей социально-экономической политики городского поселения, не относящихся к муниципальным программам.

14. Результаты оценки налоговых расходов городского поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципальных

Перечень показателей для проведения оценки налоговых расходов городского поселения

Предоставляемая информация	Источник данных
I. Территориальная принадлежность налогового расхода городское поселение	
1. Наименование муниципального образования	Финансовый отдел
II. Нормативные характеристики налоговых расходов городского поселения	
2. Нормативные правовые акты муниципального образования, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Финансовый отдел
3. Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования	Финансовый отдел
4. Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования	Финансовый отдел
5. Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов муниципального образования, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Финансовый отдел
6. Даты начала действия предоставленного нормативными правовыми актами муниципального образования права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Финансовый отдел
7. Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами муниципального образования	Финансовый отдел
8. Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами муниципального образования	Финансовый отдел

III. Целевые характеристики налоговых расходов городского поселения	
9. Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Финансовый отдел
10. Целевая категория налогового расхода муниципального образования	Финансовый отдел
11. Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами муниципального образования	Финансовый отдел
12. Наименование налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования	Финансовый отдел
13. Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	Финансовый отдел
14. Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Финансовый отдел
15. Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к программам муниципального района, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Финансовый отдел
IV. Фискальные характеристики налогового расхода городского поселения	
16. Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов по категориям, в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального района за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс.рублей)	Управление Федеральной налоговой службы России по Ивановской области
17. Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс.рублей)	Финансовый отдел
18. Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц) по категориям, установленными	Управление Федеральной налоговой службы России по Ивановской области

нормативными правовыми актами муниципального образования	
19. Результат оценки эффективности налогового расхода	Финансовый отдел