



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Администрации Пестяковского муниципального района  
Ивановской области

«22» апреля 2020 г. № 87

пос. Пестяки

### ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ И ФОРМИРОВАНИЕ ПЕРЕЧНЯ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ ПЕСТЯКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

В целях реализации положений статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 02.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановления Правительства Ивановской области от 04.03.2020 № 85-П «О соглашениях, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Ивановской области», руководствуясь статьей 32 Устава Пестяковского муниципального района, **постановляю:**

1. Утвердить Порядок оценки налоговых расходов и формирование перечня налоговых расходов Пестяковского муниципального района согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника Финансового отдела администрации Пестяковского муниципального района.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Временно исполняющий обязанности  
Главы  
Пестяковского муниципального района



Е.А.Железнова

## Порядок оценки налоговых расходов и формирование перечня налоговых расходов Пестяковского муниципального района

### I. Общие положения

1. Настоящий порядок оценки налоговых расходов и формирование перечня налоговых расходов Пестяковского муниципального района (далее – Порядок) определяет правила проведения оценки налоговых расходов Пестяковского муниципального района (далее – муниципальный район), правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального района, порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального района, осуществляемой кураторами налоговых расходов муниципального района, а также порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального района.

2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

«куратор налогового расхода» - ответственный исполнитель муниципальной программы муниципального района, орган местного самоуправления, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы муниципального района (ее структурных элементов) и (или) целей социально-экономического развития муниципального района, не относящихся к муниципальным программам муниципального района;

«нормативные характеристики налоговых расходов» - наименование налогового расхода, категории получателей, условия предоставления, срок действия, целевая категория налогового расхода, а также иные характеристики;

«оценка налоговых расходов» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального района;

«оценка объемов налоговых расходов» - определение объемов выпадающих доходов бюджета муниципального района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов муниципального района;

«паспорт налогового расхода» - документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода муниципального района, составляемый куратором налогового расхода;

«перечень налоговых расходов» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального района в соответствии с целями муниципальных программ муниципального района, структурных элементов муниципальных программ муниципального района и (или) целями социально-экономической политики муниципального района, не относящимися к муниципальным программам муниципального района, а также о кураторах налоговых расходов;

«плательщики» - плательщики налогов, сборов, таможенных платежей и страховых взносов на обязательное социальное страхование;

«социальные налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов муниципального района, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов муниципального района, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета муниципального района;

«технические налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов муниципального района, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, имеющих право на льготы, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета муниципального района;

«фискальные характеристики налоговых расходов» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов, сборов, страховых взносов на социальное страхование, задекларированных ими для уплаты в бюджет муниципального района, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к настоящему Порядку;

«целевые характеристики налоговых расходов» - сведения о целевой категории налоговых расходов муниципального района, целях предоставления плательщикам налоговых льгот, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к настоящему Порядку.

3. В целях оценки налоговых расходов муниципального района Финансовый отдел администрации муниципального района (далее – Финансовый отдел):

а) формирует перечень налоговых расходов;

б) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

в) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов;

г) определяет правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, подлежащей включению в паспорта налоговых расходов.

4. В целях оценки налоговых расходов главные администраторы доходов бюджета муниципального района представляют в Финансовый отдел информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

5. В целях оценки налоговых расходов кураторы налоговых расходов:

а) формируют паспорта налоговых расходов, содержащие информацию, предусмотренную приложением к настоящему Порядку;

б) осуществляют оценку эффективности налоговых расходов и направляют результаты такой оценки в финансовый отдел администрации муниципального района.

## **II. Формирование перечня налоговых расходов**

6. Перечень налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается Финансовым отделом. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального района Финансовый отдел:

обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального района, необходимой для проведения их оценки;

ежегодно до 1 февраля направляет в Управление Федеральной налоговой службы России по Ивановской области сведения о категориях плательщиков с указанием обусловливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов муниципального района, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации;

в течение 5 рабочих дней с даты получения от Управления Федеральной налоговой службы России по Ивановской области информации, содержащей сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, образующими налоговые расходы, о суммах выпадающих доходов по каждому налоговому расходу, сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками по каждому налоговому расходу в отношении стимулирующих налоговых расходов, доводит данную информацию до кураторов налоговых расходов;

ежегодно до 25 мая обобщает результаты оценки налоговых расходов на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов;

ежегодно до 1 сентября размещает информацию о налоговых расходах муниципального района на официальном сайте муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

### **III. Правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов**

7. Информация о нормативных и целевых характеристиках формируется Финансовым отделом согласно приложению к настоящему Порядку.

Нормативные характеристики налоговых расходов муниципального района включают в себя информацию муниципальных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам:

- дата, номер, наименование муниципального правового акта;
- наименование налогов (земельный налог, налог на имущество физических лиц), по которым установлены льготы;
- категории плательщиков, для которых предусмотрены льготы;
- иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами.

Целевые характеристики налогового расхода муниципального района отображают цель предоставления, показатели (индикаторы) достижения целей предоставления льгот, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами.

Управление Федеральной налоговой службы России по Ивановской области согласно запроса Финансового отдела предоставляет информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального района:

- сведения об объеме (сумме) льгот, предоставленных плательщикам муниципального района, по категориям плательщиков и видам налогов;
- сведения о численности получателей льгот по муниципальному образованию, по категориям плательщиков и видам налогов.

### **IV. Оценка эффективности налоговых расходов**

8. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального района осуществляется Финансовым отделом и включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов муниципального района;
- оценку результативности налоговых расходов муниципального района.

9. Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального района являются: соответствие налоговых расходов муниципального района целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального района, не относящимся к муниципальным программам;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

Несоответствие налоговых расходов муниципального района хотя бы одному из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемого налогового расхода. В этом случае Администрации муниципального района надлежит рассмотреть вопрос о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков. В качестве критерия результативности налогового расхода муниципального района определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального района, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывает влияние налоговые расходы муниципального района.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального района, не относящихся к муниципальным программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учётом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учёта льгот.

10. Оценка результативности налоговых расходов муниципального района включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального района.

11. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального района осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам.

12. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета муниципального района в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального района, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального района, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов муниципального района и на 1 рубль расходов бюджета муниципального района для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов). В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального района, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы за счет средств бюджета муниципального района;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

13. По итогам оценки эффективности налогового расхода муниципального района Финансовый отдел (куратор налогового расхода) формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального района, вкладе налогового расхода муниципального района в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального района, не относящихся к программам муниципального района, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального района

альтернативных механизмов достижения целей программы муниципального района и (или) целей социально-экономической политики муниципального района, не относящихся к муниципальным программам.

14. Результаты оценки налоговых расходов муниципального района учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципальных образований, а также при проведении оценки эффективности реализации программ муниципального района.

**Перечень показателей для проведения оценки налоговых расходов муниципального района**

Предоставляемая информация	Источник данных
<b>I. Территориальная принадлежность налогового расхода муниципального района</b>	
1. Наименование муниципального района	Финансовый отдел
<b>II. Нормативные характеристики налоговых расходов муниципального района</b>	
2. Нормативные правовые акты муниципального района, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Финансовый отдел
3. Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные нормативными правовыми актами муниципального района	Финансовый отдел
4. Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами муниципального района	Финансовый отдел
5. Даты вступления в силу положений нормативных правовых актов муниципального района, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Финансовый отдел
6. Даты начала действия предоставленного нормативными правовыми актами муниципального района права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Финансовый отдел
7. Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных нормативными правовыми актами муниципального района	Финансовый отдел
8. Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами муниципального района	Финансовый отдел
<b>III. Целевые характеристики налоговых расходов муниципального района</b>	
9. Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Финансовый отдел
10. Целевая категория налогового расхода	Финансовый отдел

муниципального района	
11. Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами муниципального района	Финансовый отдел
12. Наименование налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативными правовыми актами муниципального района	Финансовый отдел
13. Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	Финансовый отдел
14. Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Финансовый отдел
15. Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального района, не относящихся к программам муниципального района, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Финансовый отдел
<b>IV. Фискальные характеристики налогового расхода муниципального района</b>	
16. Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов по категориям, в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального района за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс.рублей)	Управление Федеральной налоговой службы России по Ивановской области
17. Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс.рублей)	Финансовый отдел
18. Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц) по категориям, установленными нормативными правовыми актами муниципального района	Управление Федеральной налоговой службы России по Ивановской области
19. Результат оценки эффективности налогового расхода	Финансовый отдел