

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетного органа
на внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета
Пестяковского городского поселения
Пестяковского муниципального района за 2022 год

25.04.2023г.

Общие положения

Заключение по результатам проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района за 2022 год проведено Контрольно-счетной комиссией Пестяковского муниципального района в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, «Положением о бюджетном процессе в Пестяковском городском поселении Пестяковского муниципального района», утвержденном решением Совета Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района от 24.03.2016 г. № 67, Положением о контрольно-счетной комиссии Пестяковского муниципального района», утвержденном Решением Совета Пестяковского муниципального района от 25.02.2022 № 101, Соглашением 31.03.2023 № 2 о передаче полномочий контрольно-счетного органа Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной комиссии Пестяковского муниципального района

Предмет проведения внешней проверки:

- годовой отчет об исполнении бюджета Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района за 2022 год и пояснительной записки к отчету бюджета Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района за 2022 год;
- иные документы, предусмотренные действующим законодательством.

Цель проведения внешней проверки:

- оценка своевременности предоставления, состава и содержания документов по исполнению бюджета Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района за 2022 год;
- проверка и анализ исполнения бюджета Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района по данным годового отчета;
- выборочная проверка соблюдения требований действующего законодательства по организации и ведению бюджетного (бухгалтерского) учета в Пестяковском городском поселении Пестяковского муниципального района.

Метод проведения проверки – выборочный.

Объекты проведения внешней проверки:

- Финансовый отдел администрации Пестяковского муниципального района, как орган, уполномоченный на организацию исполнения бюджета Пестяковского городского поселения, а также на составление отчета об исполнении бюджета Пестяковского городского поселения;

- Администрация Пестяковского муниципального района, как орган, уполномоченный на организацию исполнения бюджета Пестяковского городского поселения и составления отчета об исполнении бюджета Пестяковского городского поселения, а также на внесение отчета об исполнении бюджета Пестяковского

городского поселения для утверждения в Совет Пестяковского городского поселения;

- Совет Пестяковского городского поселения, как орган, уполномоченный на утверждение отчета об исполнении бюджета Пестяковского городского поселения.

Срок проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района за 2022 год с 01.04.2022 года по 25.04.2022 года.

Оценка своевременности предоставления документов по исполнению бюджета Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района за 2022 год.

Документы по исполнению бюджета Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района предоставлены Главой Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района в бумажном виде в Контрольно-счетную комиссию Пестяковского муниципального района сопроводительным письмом от 03 апреля 2023 года № 24 в составе: «Годовой отчет об исполнении бюджета Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района». Данные документы в соответствии со сроками, установленными пунктом 3 ст. 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, пунктом 12.4 ст. 12 Положения о бюджетном процессе в Пестяковском городском поселении, утвержденном решением Совета Пестяковского городского поселения 24.03.2016 г. №67 направлены в Контрольно-счетную комиссию для проведения внешней проверки.

Предоставленные документы по исполнению бюджета Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района за 2022 год по своему составу соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ, пункта 11.2 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 191н. В соответствии с пунктом 4 Инструкции № 191н бюджетная отчетность представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Главными администраторами доходов бюджета Пестяковского городского поселения в 2022 году являлись:

- Администрация Пестяковского муниципального района Ивановской области.

Проверкой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств, предоставленной в Финансовый отдел администрации Пестяковского муниципального района, установлено, что объем предоставленных материалов соответствует пункту 2 ст. 264.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 г. № 191н (в действующей редакции).

В соответствии с требованиями пункта 2 Инструкции бюджетная отчетность Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района составлена на 1 января года, следующего за отчетным (на 01.01.2023 г.).

В соответствии с требованиями пункта 8 Инструкции показатели бюджетной отчетности Пестяковского городского поселения, имеющие отрицательное значение отражены со знаком «минус».

В соответствии с требованиями пункта 9 Инструкции бюджетная отчетность Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

В формах бюджетной отчетности Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района в полном объеме заполнены все предусмотренные реквизиты.

Проверкой не установлено расхождений контрольных соотношений между показателями бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств, предоставленной в Финансовый отдел администрации Пестяковского муниципального района ф. № 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного отчетного финансового года», ф. № 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», ф 0503164 «Сведения об исполнении консолидированного бюджета». Проверкой не установлено расхождений соответствия предоставленной отчетности главным распорядителем средств бюджета Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района, плановым показателям и показателям исполнения бюджета Пестяковского городского поселения в составе консолидированной отчетности.

Анализ основных характеристик бюджета Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района

Решением Совета Пестяковского городского поселения от 21.12.2021 г. года № 117 «О бюджете Пестяковского городского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» в действующей редакции бюджет Пестяковского городского поселения на 2022 год был утвержден по доходам – 35 948,2 тыс. руб., по расходам – 42 389,1 тыс. руб., с размером безвозмездных поступлений в сумме – 18 275,0 тыс. руб.

Данные об исполнении основных характеристик бюджета Пестяковского городского поселения

	Утвержденные бюджетные назначения (по состоянию на 31 декабря) 2022 год	Исполнение за 2022 год		Динамика бюджетных показателей (+/-)
		сумма, тыс. руб.	сумма, тыс. руб.	%
Доходы	35 948,2	36 772,0	102,3	+823,8
Расходы	42 389,1	41 427,3	97,7	-961,8
Дефицит (-), профицит (+)	-6 440,9	-4 655,3	-	-

Доходная часть бюджета Пестяковского городского поселения за 2022 год

исполнена в объеме 36 772,0 тыс. руб. Таким образом, план по доходам выполнен на 102,3 % по отношению к утвержденным годовым бюджетным назначениям.

Расходная часть бюджета Пестяковского городского поселения за 2022 год исполнена в объеме 41 427,3 тыс. руб. Таким образом, исполнение по расходам составило 97,7 % по отношению к плану на год.

Результатом исполнения бюджета за 2022 год стало образование дефицита в сумме 4 655,3 тыс. руб. Для сравнения, результатом исполнения бюджета за 2021 год был профицит в сумме 368,3 тыс.руб.

Анализ исполнения доходов бюджета Пестяковского городского поселения

(тыс.руб.)				
Наименование показателя	Утверждено на 2022 год, тыс. руб.	Исполнено в 2022 году, тыс. руб.	Процент исполнения в 2022 году, %	Структура исполнения доходов, %
Доходов всего, в том числе:	35 948,2	36 772,0	102,3	100,0
Налоговые доходы, всего	16 442,2	17 355,2	105,5	47,2
- налог на доходы физических лиц	14 156,9	14 810,9	104,6	40,2
-налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ (доходы от уплаты акцизов)	940,3	1 085,1	115,4	3,0
-налоги на имущество	365,0	468,2	128,2	1,3
-земельный налог	980,0	991,0	101,1	2,7
Неналоговые доходы, всего	1 231,0	1 264,4	102,7	3,4
-доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	882,5	928,4	105,1	2,5
-доходы от продажи земельных участков, гос. собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений	35,8	36,9	103,0	0,1
- прочие неналоговые доходы	281,0	267,4	95,1	0,7
- инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты сельских поселений	31,7	31,7	100	0,1
Безвозмездные поступления	18 275,0	18 152,4	99,3	49,4
- дотации бюджетам бюджетной системы РФ	7 416,3	7 416,3	100	20,2
- субсидии бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии)	10 864,6	10 742,1	98,0	29,2
-иные межбюджетные трансферты	-5,9	-5,9	100	0,01

Исходя из значений таблицы видно, что доходы бюджета Пестяковского городского поселения за 2022 год в целом исполнены на 102,3 % от утвержденного планового значения.

За истекший период выполнен план по поступлению налоговых доходов на 105,5 %: по налогу на доходы физических лиц на 104,6 %, по налогу на товары

(работы, услуги), реализуемые на территории РФ – на 115,4 %, по налогу на имущество – на 128,2 %, по налогу на землю – на 101,1 %.

По неналоговым доходам план выполнен на 102,7 %:

- доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) исполнение составило 105,1%.

- доходы от продажи земельных участков, гос. собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений выполнение 103 %,

- по прочим неналоговым доходам – выполнение на 95,1 %. По данному виду доходов поступает возмещение коммунальных услуг от найма жилья. Недовыполнение связано с задолженностью по оплате счетов.

По безвозмездным поступлениям план выполнен на 99,3 %, не выполнение связано с уменьшением субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

В структуре исполнения бюджета Пестяковского городского поселения наибольший удельный вес занимает исполнение безвозмездных поступлений – 49,4 %, доля основного налогового источника – налога на доходы физических лиц - составила 40,2 %, налог на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ – составили 3,0 %, налог на имущество – 1,3%, земельный налог – 2,7%. Доля неналоговых доходов составляет 3,4 %.

Анализ исполнения расходов бюджета Пестяковского городского поселения

Расходы бюджета Пестяковского городского поселения за 2022 год исполнены в сумме 41 427,3 тыс. руб. (или на 97,7 %), что ниже утвержденных бюджетных назначений бюджета Пестяковского городского поселения на 961,8 тыс. руб.

Сведения об исполнении бюджета Пестяковского городского поселения в разрезе классификации расходов за 2022 год представлены в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено на 2022 год, тыс. руб.	Исполнено в 2022 году, тыс. руб.	Процент исполнения в 2022 году, %	Структура исполнения расходов, %
Итого расходов	42 389,1	41 427,3	97,7	100,0
Общегосударственные вопросы	1 149,7	1 097,0	95,4	2,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	108,1	108,1	100	0,3
Национальная экономика	15 174,0	14 803,3	97,5	35,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	9 677,8	9 235,6	95,4	22,3
Культура, кинематография	16 187,0	16 090,8	99,4	38,8
Социальная политика	92,5	92,5	100	0,2

Расходы бюджета Пестяковского городского поселения были исполнены в целом на 97,7 %. Самый высокий процент исполнения расходов сложился по национальной безопасности и правоохранительной деятельности – 100 %, социальной политике – 100%, культуре, кинематографии – 99,4 %,

Самый низкий процент исполнения расходов сложился по общегосударственным вопросам – 95,4%, жилищно-коммунальному хозяйству – 95,4%.

В структуре исполнения расходов бюджета Пестяковского городского поселения наибольший удельный вес занимает исполнение расходов на культуру и кинематографию – 38,8 %, далее следует исполнение расходов по национальной экономике – 35,8 %.

Сведения об исполнении Пестяковского городского поселения в ведомственном разрезе за 2022 год представлены в следующей таблице:

Наименование показателя	Утверждено на 2022 год, тыс. руб.	Исполнено в 2022 году, тыс. руб.	Отклонение +,- (тыс. руб.)	(тыс. руб.)
				Процент исполнения в 2022 году, %
Администрация Пестяковского муниципального района Ивановской области	42 389,1	41 427,3	-961,8	97,7

Данные об использовании расходов городского бюджета в ведомственном разрезе также свидетельствуют о неисполнении части утвержденных бюджетных назначений.

Анализ исполнения бюджетных ассигнований по целевым программам

В соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации бюджет Пестяковского городского поселения за 2022 год был исполнен в программной структуре расходов на основе 7 муниципальных программ.

Исполнение расходов по муниципальным программам характеризуется следующей таблицей:

Наименование	2022 г.			Динамика (+,-)
	Уточненный план, тыс. руб.	исполнено		
		Сумма, тыс. руб.	%	
«Развитие культуры на территории Пестяковского городского поселения»	16 127,7	16 032,8	99,4	94,9
«Обеспечение безопасности жизнедеятельности в Пестяковском городском поселении»	207,4	156,2	75,3	51,2
«Забота и внимание на территории Пестяковского городского поселения»	56,5	56,5	100	-
«Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры в Пестяковском городском поселении»	23 546,8	22 793,1	96,8	753,7
«Управление муниципальным имуществом, земельными ресурсами и градостроительной деятельностью на территории Пестяковского городского поселения»	228,2	169,0	73,1	59,2
«Организация деятельности органов местного самоуправления Пестяковского городского поселения»	1 052,5	1 049,7	99,7	2,8

«Формирование современной городской среды на территории Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района на 2018-2024 годы»	1 170,0	1 170,0	100	-
Всего расходов в рамках муниципальных программ	42 389,1	41 427,3	97,7	961,8

В отчетном году утвержденные назначения исполнены в полном объеме (100 %) на реализацию 2 из 7 муниципальных программ: «Забота и внимание на территории Пестяковского городского поселения» и «Формирование современной городской среды на территории Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района на 2018-2024 годы».

Наиболее низкий уровень исполнения расходов бюджета за 2022 год отмечается по муниципальным программам: «Управление муниципальным имуществом, земельными ресурсами и градостроительной деятельностью на территории Пестяковского городского поселения» 73,1 %, и «Обеспечение безопасности жизнедеятельности в Пестяковском городском поселении» - 75,3 %. Сложилась экономия средств по результатам заключения и выполнения контрактов.

По муниципальной программе «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры в Пестяковском городском поселении» не израсходованы средства на сумму 344,3 тыс. руб. по содержанию уличного освещения в связи с тем, что во время ремонтных работ линий уличного освещения в летний период электроэнергия была отключена. Так же выявлен остаток средств на сумму 115,1 тыс. руб. от содержания дорог общего пользования в рамках средств дорожного фонда в связи с увеличением акцизов в конце 2022 года.

Проверкой данных форм 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», выявлено, что в 2022 году в рамках реализации целевых программ не обеспечено освоение бюджетных средств в 961,8 тыс. руб.

Анализ использования средств резервного фонда администрации Пестяковского городского поселения

Решением Совета Пестяковского городского поселения от 21.12.2021 г. года № 117 «О бюджете Пестяковского городского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» объем резервного фонда администрации Пестяковского городского поселения установлен в сумме 50,0 тыс. руб., что составляет 0,1 % от утвержденного общего объема расходов.

Согласно отчету об использовании средств резервного фонда администрации Пестяковского городского поселения Пестяковского муниципального района, расходы за счет средств резервного фонда в 2022 году не производились.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Дебиторская задолженность по Пестяковскому городскому поселению на 01.01.2023 г. составляет 9 778,1 тыс. руб. По сравнению с 2021 годом дебиторская задолженность уменьшилась на 1 499,0 тыс. руб. или на 13,3 %.

- по доходам (счет 020500000) – 9 743,4 тыс. руб.;

- по выданным авансам (020600000) – 34,7 тыс. руб.

Объем кредиторской задолженности по доходам на 01.01.2023 год по сравнению с предыдущим годом уменьшился на 26,6 тыс. руб. или на 3,8 % и составил 673,9 тыс. руб.

Объем кредиторской задолженности по выплатам на 01.01.2023 года по сравнению с 2021 годом увеличился на 90,1 тыс. руб. или в 3,3 раза и составил 128,3 тыс. руб. Увеличение связано с задолженностью за электроснабжение за декабрь 2022 года.

Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Анализ соблюдения требований действующего законодательства по организации и ведению бюджетного (бухгалтерского) учета в Пестяковском городском поселении

Бюджетный учет осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», бюджетным законодательством, Инструкциями по бюджетному учету, утвержденными приказами Минфина России от 01.12.2010 г. № 157н и от 06.12.2010 г. № 162н, Федеральными стандартами бухгалтерского учета, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Корреспонденция счетов бюджетного учета для отражения хозяйственных операций применяется согласно приложению № 1 к Инструкции по бюджетному учету. Для текущей деятельности применяются формы первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, утвержденным приказом Минфина от 30.03.2015 г. № 52н.

В соответствии со ст. 9 Бюджетного Кодекса РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральным законом от 29.11.2017 г. № 209н «Порядок применения классификации операций сектора государственного управления» в целях определения правовых норм, содержания и механизма осуществления бюджетного процесса в Пестяковском городском поселении, установления основ формирования доходов, осуществления расходов местного бюджета, муниципальных заимствований и управления муниципальным долгом Пестяковским городским Советом утверждено Положение о бюджетном процессе в Пестяковском городском поселении (решение Совета Пестяковского городского поселения от 24.03.2016 г. № 67).

По результатам проведенного Контрольно-счетной комиссией Пестяковского муниципального района заключения сделаны следующие выводы:

1. В целом документы по исполнению бюджета Пестяковского городского поселения за 2022 год по своему составу соответствуют требованиям пункта 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ, пункта 11.2 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 г. № 191н.

2. Проверкой соответствия предоставленной отчетности главными распорядителями средств бюджета Пестяковского городского поселения плановым показателям исполнения бюджета городского поселения в составе консолидированной отчетности расхождений не установлено.

3. При исполнении бюджета Пестяковского городского поселения применялась классификация доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Пестяковского городского поселения, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 г. № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации».

Федерации, их структуре и принципах назначения», что соответствует требованиям статей 20, 21 и 23 Бюджетного кодекса РФ.

4. Отчет об исполнении бюджета Пестяковского городского поселения содержит все показатели бюджета Пестяковского городского поселения, установленные статьей 264.6 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе в Пестяковском городском поселении (решение Совета Пестяковского городского поселения от 24.03.2016 г. № 67).

Бюджет Пестяковского городского поселения в 2022 году исполнялся с соблюдением установленных законодательством ограничений по размеру резервного фонда, дефицита бюджета. В течение 2022 года кредитные средства не привлекались, муниципальные гарантии не выдавались, муниципальный долг отсутствует.

По результатам проведенного заключения Контрольно-счетная комиссия Пестяковского муниципального района предлагает:


Рекомендовать Совету Пестяковского городского поселения утвердить отчет и принять решение «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пестяковского городского поселения за 2022 год».

Председатель Контрольно-счетной комиссии
Пестяковского муниципального района



О. А. Зыкова

Инспектор Контрольно-счетной комиссии
Пестяковского муниципального района



О. А. Болобина