|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  |  |

РЕФОРМА КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА:

ЧТО ИЗМЕНИЛОСЬ С 1 ИЮЛЯ 2021 ГОДА

1 июля 2021 года вступило в силу большинство положений нового [закона](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EFA224766002256B8683006E29Af7d2H) о проверках , это Федеральный закон « О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 года № 248-ФЗ .

Какие есть переходные положения? Какими способами и как долго будут проверять компании и предпринимателей? Будут ли предупреждать о проверках? Ответы на эти и другие вопросы в нашем обзоре.

На какие сферы распространяется новый Закон о проверках

В целом сфера действия нового закона не изменилась по сравнению с Законом N 294-ФЗ о защите прав юридических лиц и ИП (далее - прежний закон о проверках). Новый закон, как и предшественник, не регулирует налоговые, валютные, таможенные проверки, контроль закупок по Законам N 44-ФЗ и N 223-ФЗ, финансовый контроль. Имеются и [другие исключения](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EE8221F6A022A48BB672550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH). ([ч. 4](consultantplus://offline/ref=E48334955926B0130FE510F4B051A42AF7280A00B6AA13CEB987D3DFCB64CA21E00E1A78FC388BEE892CF8AFFC819A02B8551C8BD9F531B3Q9R7M), [5 ст. 2](consultantplus://offline/ref=E48334955926B0130FE510F4B051A42AF7280A00B6AA13CEB987D3DFCB64CA21E00E1A78FC388BE8862CF8AFFC819A02B8551C8BD9F531B3Q9R7M) Закона N 248-ФЗ)

Какие есть особенности вступления в силу нового Закона о проверках

Начало действия закона - [1 июля](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EE8221F6A022B48B06B2550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH) 2021 года , но предусмотрены переходные положения.

План проверок на 2021 год, утвержденный по прежнему закону о проверках, [распространяется](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EE8221F6A022B48B16F2550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH) и на проверки, которые проходят во втором полугодии. При этом плановую выездную проверку [могут заменить](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFE39F4FF2021F92518C936288E7DC5EE8221F6A022A48B8692550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH) на однодневный инспекционный визит, о чем [предварительно уведомят](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFE39F4FF2021F92518C936288E7DC5EE8221F6A022A48B8682550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH).

Проверки, которые к 1 июля не закончились, [проводят и оформляют](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EE8221F6A022B48B16E2550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH) по правилам, действовавшим на момент их начала. По тем же правилам [нужно обжаловать](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EE8221F6A022B4AB1692550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH) их, даже если организация или ИП подает жалобу после 1 июля.

Если жалобу подали до 1 июля, ее [рассмотрят](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EE8221F6A022B4AB1682550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH) в порядке, который действовал на дату начала проверки.

Региональные и муниципальные проверки [проводят по старым правилам](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EE8221F6A022B4AB0682550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH) до тех пор, пока не будут утверждены положения о видах регионального и муниципального контроля. Они должны быть приняты до 1 января 2022 года.

До конца 2024 года прежний закон о проверках продолжает применяться к [целому ряду](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F30C1F92518C936288E7DC5EE8221F6A02284CB8692550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH) видов контроля: к антимонопольному контролю, контролю в сфере гособоронзаказа и т.д. Этот [закон продолжает действовать](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F30C1F92518C936288E7DC5EE8221F6A02284CBA672550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH) и при уведомлении о начале отдельных видов предпринимательской деятельности.

Какими способами могут проверить организацию или ИП

Закон делит контрольные мероприятия на две группы. Их можно назвать "бесконтактными" (когда нет взаимодействия с контролируемым лицом) и "контактными".

"Бесконтактные" способы (наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) и выездное обследование) [могут использовать](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EE8221F6A022B49BF6B2550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH) при любых видах контроля. При этом [достаточно ведомственного задания](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EE8221F6A022A4EBC6F2550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH).

Закрытый перечень "контактных" способов проверок должен быть установлен в [положении](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EE8221F6A022B49BF6B2550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH) или [законе](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EE8221F6A022A48B16F2550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH) о конкретном виде контроля. Такими способами [могут быть](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EE8221F6A022A4EB9662550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH) документарная проверка, выездная проверка, контрольная закупка, мониторинговая закупка, выборочный контроль, инспекционный визит, рейдовый осмотр. К примеру, Роспотребнадзор при проверках в сфере защиты прав потребителей [может применять](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9E4BF1001F92518C936288E7DC5EE8221F6A022A49BD6A2550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH) все способы.

"Контактные" проверки [могут проводить](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EE8221F6A022A4EBB6C2550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH) на плановой и внеплановой основе, как и раньше.

Определили подробные правила проведения каждого мероприятия. Мероприятия различаются набором допустимых контрольно-надзорных действий. В их числе осмотр, досмотр, опрос, истребование документов, эксперимент и др. Это обеспечит бизнесу дополнительные гарантии того, что инспекторы не будут действовать произвольно.

Где посмотреть информацию о проверках

Единый реестр проверок, который ведет Генпрокуратура, заменяется единым реестром контрольных (надзорных) мероприятий. До конца 2021 года региональные и муниципальные проверяющие [могут использовать старый реестр](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EE8221F6A022B4AB16F2550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH), если нет положения о виде контроля, принятого по новому закону.

Новый реестр аккумулирует всю [информацию](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9449F7051F92518C936288E7DC5EE8221F6A022A48BA6C2550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH) о проверке: кто и когда ее проводил, какие решения принял, как их исполнили, кого и как наказали.

"Контактную" проверку [нельзя провести](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EE8221F6A022A4AB96E2550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH) до тех пор, пока информации о ней не будет в реестре. Есть исключения. Так, выездное обследование может перерасти в контрольную закупку, если это предусмотрено положением о виде контроля. Тогда информацию в реестр [внесут](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EE8221F6A022B4ABD6B2550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH) постфактум.

На решении о проведении проверки [должен быть QR-код](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9449F7051F92518C936288E7DC5EE8221F6A022A48B06A2550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH). По нему можно перейти к сведениям о проверке в реестре.

Чтобы получить доступ к сведениям о проверках, контролируемое лицо [может воспользоваться](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9449F7051F92518C936288E7DC5EE8221F6A022A48B0682550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH) учетной записью на портале госуслуг или личным кабинетом в ведомственной информационной системе.

Правительство [детально определило](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9449F7051F92518C936288E7DC5EE8221F6A022A49B8682550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH), какие сведения и в какой срок следует вносить в реестр. Установлены также уровни доступа к ним:

- сведения открыты;

- сведения может видеть только контролируемое лицо после авторизации;

- сведения доступны после окончания конкретного события.

Например, [сведения о контрольной закупке](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9449F7051F92518C936288E7DC5EE8221F6A022A4AB1682550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH) открыты для всех, но лишь на следующий рабочий день после ее проведения. Информация о решении контрольного органа и принятых мерах [доступна](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9449F7051F92518C936288E7DC5EE8221F6A022B4BB8692550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH) только тому, кого проверяли.

Если проверку обжаловали в досудебном порядке [через портал госуслуг](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EE8221F6A022B49BC6E2550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH), в реестр [включат](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9449F7051F92518C936288E7DC5EE8221F6A022A48BB6E2550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH) текст жалобы, ее статус и результат рассмотрения.

При судебном обжаловании в реестр [включат сведения](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9449F7051F92518C936288E7DC5EE8221F6A022A48BB6D2550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH) о результатах, если решения либо акты проверяющих отменят или изменят.

Как долго могут проверять

Документарная проверка длится не более [10 рабочих дней](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EE8221F6A022A40BE6E2550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH). Срок отсчитывается от момента, когда истребованные документы представлены проверяющим.

Выездная проверка - не более [10 рабочих дней](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EE8221F6A022A40BF6C2550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH). Если у организации есть подразделения в разных регионах, для каждого подразделения срок устанавливают отдельно. Общее время взаимодействия проверяющих с малым бизнесом ограничено - не более 15 часов для микропредприятий, не более 50 часов для остальных.

Инспекционный визит - не более [1 рабочего дня](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EE8221F6A022A40BA6C2550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH) на одном объекте.

Рейдовый осмотр - не более [10 рабочих дней](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EE8221F6A022B4ABA662550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH) (в том числе не более 1 рабочего дня на взаимодействие с одним контролируемым лицом).

Сроки остальных мероприятий определяют исходя из периода времени, который обычно нужен для закупки, изъятия проб или проведения экспертиз.

Должны ли предупреждать о внеплановых проверках

Предварительно не уведомят:

- о [контрольной закупке](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EE8221F6A022A4FBD692550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH);

- [мониторинговой закупке](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EE8221F6A022A4FB06F2550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH);

- [выборочном контроле](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EE8221F6A022B49B16D2550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH);

- [инспекционном визите](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EE8221F6A022A40BA6D2550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH).

О внеплановой выездной проверке [предварительно уведомят](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EE8221F6A022A40BF6D2550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH) не позднее чем за 24 часа. Законы о конкретных видах контроля могут предусматривать исключения из этого правила. Например, [не уведомят](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F40D1F92518C936288E7DC5EE8221F690B2D43EC3E6A51EF9A7B3D61866A94BC1DfEd4H) организацию общепита при проведении санитарно-эпидемиологического контроля.

Кроме того, есть [общее правило](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EE8221F6A022B49B0682550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH): если имеется угроза причинения вреда, любое внеплановое контрольное мероприятие можно проводить без уведомления.

Будут ли использовать проверочные листы

Новый закон о проверках не устанавливает случаев, когда проверяющие обязаны применять проверочные листы. Этот вопрос [должно урегулировать](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EE8221F6A022B49BF6F2550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH) Правительство РФ не ранее 1 марта 2022 года.

Как обжаловать результаты проверки

Если проверку проводили в рамках федерального контроля по новому Закону о проверках, до подачи жалобы в суд нужно проверить, требуется ли соблюсти досудебный порядок. На этот момент уже [обратил внимание](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9E4EF0031F92518C936288E7DC5EE8221F6A022A49BE662550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH) Пленум ВС РФ. С 1 июля 2021 года досудебный порядок действует [для 59 видов контроля](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9F4DF6001F92518C936288E7DC5EE8221F6A022A48B1682550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH), включая проверки Роструда, МЧС, Росздравнадзора.

Жалобу [подают](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EE8221F6A022B49BC6E2550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH) через портал госуслуг, если она не содержит охраняемую законом тайну. С более подробной информацией можно ознакомиться на портале (https://knd.gosuslugi.ru).

Профилактика нарушений

Закрепили приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным и предусмотрели, в частности, следующие профилактические мероприятия:

- [меры стимулирования добросовестности](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EE8221F6A022A4DBC6E2550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH) - нематериальное поощрение тех, кто добросовестно соблюдает обязательные требования. Для этого в положении о виде контроля смогут определить порядок оценки добросовестности, виды мер ее стимулирования;

- [самообследование](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EE8221F6A022A4DBE6C2550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH) - добровольная самостоятельная автоматизированная оценка соблюдения обязательных требований. Если по ее итогам юрлицо (ИП) получит высокую оценку, оно сможет принять специальную декларацию (это должно допускать положение о виде контроля);

- [профилактический визит](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EE8221F6A022A4DBF6D2550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH) - беседа по месту деятельности юрлица (ИП). Даже если в ходе визита выявят нарушения, предписание устранить их не выдадут.

Так, Роспотребнадзор [может присуждать](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9E4BF1001F92518C936288E7DC5EE8221F6A022A49B96F2550B3DC262E63896A96BB01E72FC6fDdAH) компаниям и ИП, работающим с потребителями, репутационный статус. Контролируемое лицо может размещать эту информацию публично, например, на своем сайте, в рекламе.

*Документы: Федеральный* [*закон*](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9045F6011F92518C936288E7DC5EFA224766002256B8683006E29Af7d2H) *от 31.07.2020 N 248-ФЗ;*

[*Постановление*](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9549F2011F92518C936288E7DC5EFA224766002256B8683006E29Af7d2H) *Правительства РФ от 28.04.2021 N 663;*

[*Постановление*](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED9449F7051F92518C936288E7DC5EFA224766002256B8683006E29Af7d2H) *Правительства РФ от 16.04.2021 N 604;*

[*Приказ*](consultantplus://offline/ref=C42FAE9CAAA0DF90BA9F9579006F0120EFED934AF5041F92518C936288E7DC5EFA224766002256B8683006E29Af7d2H) *Минэкономразвития России от 31.03.2021 N 151*