Мораторий на проверки 2022 год

*В связи с беспрецедентными санкциями и ограничительными мерами в отношении России было решено ввести мораторий на проверки бизнеса в 2022 году. Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 установило соответствующие правила и исключения.*

ОБЩИЙ ПОДХОД К ПРОВЕРКАМ

Постановление кабмина [от 10 марта 2022 года № 336](https://buhguru.com/away2.php?req=doc&base=LAW&n=411233&dst=100002,1&date=11.03.2022) (далее – Постановление № 336) закрепило особенности организации и проведения государственного контроля и надзора, муниципального контроля. Тем самым оно ввело с 10.03.2022 мораторий на проведение проверок предприятий и предпринимателей в рамках мер по повышению устойчивости экономики в условиях санкций.

Что важно: если раньше моратории обычно вводили для малого бизнеса (МСП), то теперь он затронет абсолютно все российские компании.

Мораторий на плановые проверки бизнеса будет действовать в России до конца 2022 года.

При этом плановые проверки будут сохранены только в отношении небольшого закрытого перечня объектов контроля в рамках:

* санитарно-эпидемиологического, ветеринарного и пожарного контроля;
* надзора в области промышленной безопасности.

В [Постановлении № 336](https://buhguru.com/away2.php?req=doc&base=LAW&n=411233&dst=100002,1&date=11.03.2022) отмечено, что проведение внеплановых контрольных мероприятий допустимо лишь в исключительных случаях при угрозе:

* жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан;
* обороне страны и безопасности государства;
* возникновения природных и техногенных чрезвычайных ситуаций.

При этом такие проверки должны быть согласованы с прокуратурой.

Внеплановые проверки также могут проводиться по поручению Президента и Правительства России.

КАКИЕ ПЛАНОВЫЕ ПРОВЕРКИ НЕ ПРОВОДЯТ

В 2022 году не проводят плановые контрольные (надзорные) мероприятия и проверки при осуществлении видов госконтроля (надзора), муниципального контроля, которые регулируют следующие федеральные законы:

* «[О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ](https://buhguru.com/away2.php?req=doc&base=LAW&n=389501&dst=100499&date=11.03.2022)» (далее – Закон № 248-ФЗ);
* <[О защите прав юрлиц и ИП при госконтроле (надзоре) и муниципальном контроле](https://buhguru.com/away2.php?req=doc&base=LAW&n=411137&dst=1000000001&date=11.03.2022)».

Но есть исключения.

ПЛАНОВЫЕ ПРОВЕРКИ 2022, КОТОРЫЕ ДОПУСТИМЫ

|  |  |
| --- | --- |
| **ВИД КОНТРОЛЯ, НАДЗОРА** | **ЧТО ПРОВЕРЯЮТ** |
| Федеральный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор) в отношении объектов чрезвычайно высокого риска | Дошкольное и начальное общее образование  Основное общее и среднее (полное) общее образование  Деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления  Деятельность детских лагерей на время каникул  Деятельность по организации общественного питания детей  Родильные дома, перинатальные центры  Социальные услуги с обеспечением проживания  Водоподготовка и водоснабжение |
| Федеральный пожарный надзор в отношении объектов чрезвычайно высокого риска и высокого риска | Дошкольное и начальное общее образование  Основное общее и среднее (полное) общее образование  Организация отдыха детей и их оздоровления  Деятельность детских лагерей на время каникул  Родильные дома, перинатальные центры  Социальные услуги с проживанием |
| Федеральный надзор в области промышленной безопасности | Опасные производственные объекты, отнесенные ко II классу опасности |
| Федеральный ветеринарный контроль (надзор) | Содержание, разведение и убой свиней |

Причём контролёры вправе вместо планового контрольного (надзорного) мероприятия, плановой проверки сделать профилактический визит. И контролируемое лицо не вправе отказаться от него.

ОСОБЕННОСТИ ВНЕПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК

В 2022 году внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия и проверки проводят исключительно по следующим основаниям – в зависимости от степени участия прокуратуры:

|  |  |
| --- | --- |
| **РОЛЬ ПРОКУРАТУРЫ** | **ОСНОВАНИЕ ПРОВЕРКИ** |
| Нужно согласование с органами прокуратуры | При непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по таким фактам  При непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по таким фактам  При непосредственной угрозе возникновения ЧС природного и/или техногенного характера, по таким фактам  При выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований в отношении:   * объектов чрезвычайно высокого и высокого рисков; * на опасных производственных объектах I и II класса опасности; * на гидротехнических сооружениях I и II класса.   Или индикаторов риска:   * влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне и безопасности государства; * возникновения ЧС природного и/или техногенного характера.   В случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне и безопасности государства, возникновения ЧС.  (Внеплановая выездная проверка проводится исключительно в случаях невозможности оценки исполнения предписания на основании документов, иной имеющейся в распоряжении контрольного (надзорного) органа информации).  В рамках регионального лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и жилищного надзора в случае поступления жалобы (жалоб) граждан за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав  По решению руководителя (зама) ФНС в рамках контроля применения ККТ, в т. ч. за полнотой учета выручки в организациях и ИП (исключение – если выездное обследование переходит в контрольную закупку, [ч. 7 ст. 75](https://buhguru.com/away2.php?req=doc&base=LAW&n=389501&dst=100499&date=11.03.2022) Закона № 248-ФЗ). |
| Без согласования с органами прокуратуры | По поручению Президента РФ  По поручению Председателя Правительства РФ, принятому после вступления в силу [Постановления № 336](https://buhguru.com/away2.php?req=doc&base=LAW&n=411233&dst=100002,1&date=11.03.2022)  По поручению заместителя Председателя Правительства РФ, принятому после вступления в силу [Постановления № 336](https://buhguru.com/away2.php?req=doc&base=LAW&n=411233&dst=100002,1&date=11.03.2022) и согласованному с руководителем Аппарата Правительства  По требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим материалам и обращениям  При наступлении события, указанного в программе проверок при:   * государственном строительном надзоре; * федеральном экологическом контроле/надзоре; * за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и госохраной объектов культурного наследия.   При представлении контролируемым лицом документов и/или сведений об исполнении предписания в целях возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного разрешительного документа. |
| Извещение органов прокуратуры | В отношении:   * НКО – по основаниям подп. 2, 3, 5 и 6 [п. 4.2 ст. 32](https://buhguru.com/away2.php?req=doc&base=LAW&n=389932&dst=592&date=11.03.2022) Закона «О некоммерческих организациях»; * религиозных организаций – по основанию [абз. 3 п. 5 ст. 25](https://buhguru.com/away2.php?req=doc&base=LAW&n=381472&dst=75&date=11.03.2022) ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях». |

Контрольный орган вправе незамедлительно приступить к внеплановой проверке с извещением прокуратуры, если основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, проверок на объектах чрезвычайно высокого и высокого риска, на опасных производственных объектах I и II класса опасности, на гидротехнических сооружениях I и II класса стали факты:

* причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;
* вреда обороне страны и безопасности государства;
* возникновение ЧС природного и/или техногенного характера.

Как видно, абсолютное большинство внеплановых проверок в обязательном порядке должно быть согласовано с прокуратурой. Например, когда в рамках системы управления рисками выявлены факты причинения вреда. Теперь нельзя будет провести проверку из-за небольших нарушений.

ПОРЯДОК ОТМЕНЫ НАЗНАЧЕННЫХ ПРОВЕРОК

Если дата начала контрольных (надзорных) мероприятий/проверок наступает после вступления в силу [Постановления № 336](https://buhguru.com/away2.php?req=doc&base=LAW&n=411233&dst=100002,1&date=11.03.2022) (10.03.2022) и их проведение недопустимо в рамках моратория, контрольный (надзорный) орган принимает единое решение об их отмене – в течение 3-х рабочих дней со дня вступления в силу указанного постановления.

Сведения о завершении таких контрольных (надзорных) мероприятий и проверок по причине их отмены в течение 10 дней внесут в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, [Единый реестр проверок](https://proverki.gov.ru/).

НЕЗАВЕРШЁННЫЕ ПРОВЕРКИ

Если на 10.03.2022 внеплановая проверка не завершена, её проведение недопустимо до момента составления акта и внесением органом контроля/надзора соответствующих сведений в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, Единый реестр проверок (см. далее). За исключением внеплановых мероприятий и проверок, проведение которых разрешено в рамках моратория (см. всю таблицу выше).

Проверки, проведение которых недопустимо в силу моратория и они не завершены на 10.03.2022, должны быть окончены в течение 5 рабочих дней с этой даты путем составления акта и внесением органом контроля/надзора соответствующих сведений в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, Единый реестр проверок.

Предписание об устранении выявленных нарушений контролируемому лицу выдадут исключительно в случае, если в ходе проверки были выявлены факты нарушений, влекущих непосредственную угрозу:

* причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью;
* возникновения ЧС природного и техногенного характера;
* ущерба обороне страны и безопасности государства.

Выдача предписаний по итогам контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом недопустима.

Срок исполнения предписаний, выданных до 10.03.2022 и действующих на этот день, продлевается автоматически на 90 календарных дней со дня истечения срока исполнения. То есть ходатайство или заявление от контролируемого лица не нужно.

Контролируемое лицо вправе направить просить о дополнительном продлении срока исполнения предписания не позднее предпоследнего дня его срока. Такое ходатайство или заявление рассматривают в течение 5 рабочих дней со дня его регистрации.

КОГДА МОГУТ ЗАВЕСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДЕЛО

Только при выявлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия признаков преступления или административного правонарушения ([п. 3 ч. 2 ст. 90](https://buhguru.com/away2.php?req=doc&base=LAW&n=389501&dst=101001&date=11.03.2022) Закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ) могут возбудить дело об административном правонарушении, если состав включает нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых – предмет госконтроля (надзора), муниципального контроля (кроме как за деятельностью органов госвласти и местного самоуправления).

Если же по закону положена такая мера как временный запрет деятельности, административку не заводят.

По сути установлен запрет на привлечение к административной ответственности, если нарушение было выявлено вне рамок контроля (кроме ряда сфер, например, нарушений ПДД). Дело в том, что в 2020 году бизнес обратил внимание, что контролеры обходят мораторий через административное расследование. Теперь же это стало невозможно.

ПРОФИЛАКТИКУ НИКТО НЕ ОТМЕНЯЛ

Несмотря на мораторий 2022, в отношении контролируемых лиц разрешено проведение профилактических мероприятий и мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований.

Это, в частности:

* информирование;
* обобщение правоприменительной практики;
* меры стимулирования добросовестности;
* объявление предостережения;
* консультирование;
* самообследование;
* профилактический визит.

КОГДА МОРАТОРИЙ НЕ ДЕЙСТВУЕТ

Ограничения, установленные [Постановлением № 336](https://buhguru.com/away2.php?req=doc&base=LAW&n=411233&dst=100002,1&date=11.03.2022), не распространяются на организацию и проведение:

* специальных режимов государственного контроля (надзора) – мониторинг и постоянный рейд;
* режима постоянного государственного контроля (надзора).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, Правительство РФ для поддержки российского бизнеса ввело мораторий на проведение в 2022 году плановых проверок (кроме некоторых соцобъектов и объектов с большой долей риска) и ограничения на внеплановые.

Мораторий затронет 100 видов федерального контроля, 33 регионального и 7 муниципального. Он не касается налоговых, валютных и таможенных проверок: в этих сферах Правительство РФ готовит отдельные решения.